



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

# 北京炜衡（成都）律师事务所

## 关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目 融资与收益自求平衡专项债券 法律意见书

北京炜衡（成都）律师事务所



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

## 目 录

第一部分 引言 .....	3
一、出具本意见书的依据 .....	3
（一）法律依据 .....	3
（二）事实依据 .....	4
二、释义 .....	5
三、律师声明 .....	5
第二部分 正文 .....	7
一、主体资格 .....	7
（一）专项债券发行主体 .....	7
（二）项目主管单位基本情况 .....	7
二、发行的实质条件 .....	8
（一）申请项目基本情况 .....	8
（二）拟发行债券的基本情况 .....	9
（三）申报项目的公益性 .....	9
（四）申报项目的合法性 .....	11
三、项目资金来源及使用计划 .....	12
（一）资金来源 .....	12
（二）资金使用计划 .....	12
（三）项目资金保障措施 .....	13
四、项目融资与收益平衡 .....	14
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	14
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施 .....	14
（二）影响项目收益的风险及控制措施 .....	17
（三）影响融资平衡结果的风险及控制措施 .....	18
六、中介机构业务资质 .....	18
（一）会计师事务所 .....	18
（二）律师事务所 .....	19
第三部分 结论 .....	20



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

# 关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目 融资与收益自求平衡专项债券 法律意见书

炜衡成都（律意）字〔2025〕第858号

**致：冕宁县商务经济合作和外事局**

本所接受贵方委托，指派李翼宇律师、宋雪律师就冕宁县兴农仓储物流园区建设项目融资与收益自求平衡专项债券出具法律意见书。本所律师根据财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

## 第一部分 引言

### 一、出具本意见书的依据

#### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国证券法》
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

4. 《地方政府一般债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕64号）
5. 财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
6. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
7. 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
8. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
9. 《关于印发新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）
10. 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）
11. 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）
12. 《财政厅关于抓紧做好组合使用专项债券和市场化融资项目申报工作的通知》
13. 其他与出具本法律意见书相关的法律、法规

## （二）事实依据

1. 冕宁县商务经济合作和外事局统一社会信用代码证书
2. 冕宁县凌山启恒物流有限公司营业执照
3. 《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（冕发改项〔2024〕83号）
4. 《关于申请办理冕宁县兴农仓储物流园区建设项目用地预审与选址意见书的复函》
5. 《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目环评手续办理情况的说明》
6. 《关于印发冕宁县兴农仓储物流园区建设项目初步设计技术咨询专家组意见的函》（凉建勘设科函〔2024〕192号）
7. 《建设工程施工许可证》



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

8. 《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目资本金落实情况的说明》
9. 《不动产权证书》（川（2023）冕宁县不动产权第0039038号）
10. 会计师事务所有限公司营业执照副本
11. 会计师事务所执业证书
12. 律师事务所执业许可证
13. 律师执业证
14. 其他

## 二、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

中国	指	中华人民共和国
本次发行	指	冕宁县兴农仓储物流园区建设项目专项债券
项目	指	冕宁县兴农仓储物流园区建设项目
《实施方案》	指	《冕宁县兴农仓储物流园区建设项目专项债券实施方案》
《专项评价报告》	指	《冕宁县兴农仓储物流园区建设项目专项评价报告》
本所	指	北京炜衡（成都）律师事务所
元	指	人民币元

## 三、律师声明

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关现行法律、法规及规范性文件的理解而出具。
2. 本法律意见书所依据的事实来源于贵方提供的文件及贵方相关人员的陈述，本



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

所假定前述文件及陈述是真实、全面的，本意见书仅系本所对题述事宜提出的初步意见，本所保留根据相关事实及资料的完备及法律法规的修订，对本意见进行修正的权利。

3. 本所对本法律意见书可能涉及的财务数据、资产评估、工程概预算等专业数据的准确性不负任何责任。

4. 本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关问题发表意见，而不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券方案总体评价等专业事项发表意见。

5. 在本所律师为出具法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵方如下确认和保证：

（1）已经全部提供本次委托项目所需的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明材料。同时保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，向本所出具的情况说明或做出的口头陈述全部真实，不存在任何虚假。

（2）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述。

6. 本法律意见书仅供委托人使用，非经本所书面同意，不得向他人出示。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵方提供的有关文件和做出的说明进行了核查，现本所律师出具法律意见如下：



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office  
成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

## 第二部分 正文

### 一、主体资格

#### （一）专项债券发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定，专项债券需由四川省人民政府作为发行主体。

#### （二）项目主管单位基本情况

根据《实施方案》，本项目的主管单位为冕宁县商务经济合作和外事局，项目业主为冕宁县凌山启恒物流有限公司。

根据贵方提供的《统一社会信用代码证书》显示，冕宁县商务经济合作和外事局作为主管单位的基本信息如下：

机构名称	冕宁县商务经济合作和外事局
机构地址	四川省凉山彝族自治州冕宁县政务服务中心大楼四楼
机构性质	机关
统一社会信用代码	11513433586491213G

根据贵方提供的《营业执照》显示，冕宁县凌山启恒物流有限公司作为业主单位的基本信息如下：

名称	冕宁县凌山启恒物流有限公司
统一社会信用代码	91513433MADE0P4A9P
类型	其他有限责任公司
住所	四川省凉山彝族自治州冕宁县高阳街道灵山社区17组



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

法定代表人	毛锐
注册资本	500万元
成立日期	2024年03月28日
营业期限	2024年03月28日至无固定期限
经营范围	一般项目：农产品智能物流装备销售；道路货物运输站经营；低温仓储（不含危险化学品等需许可审批的项目）；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；供应链管理服务；粮油仓储服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；国内货物运输代理；仓储设备租赁服务；充电桩销售；网络设备销售；包装服务；非居住房地产租赁；互联网销售（除销售需要许可的商品）；农副产品销售；物业管理；日用品销售；集中式快速充电站。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：城市配送运输服务（不含危险货物）；道路货物运输（不含危险货物）；餐饮服务；道路货物运输（网络货运）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
登记机关	冕宁县市场监督管理局

### 法律评析：

本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；主管单位是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主系经批准设立的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。

## 二、发行的实质条件

### （一）申请项目基本情况

根据《实施方案》，冕宁县兴农仓储物流园区建设项目位于冕宁县高阳街道，县城东侧直线距离约3公里处，用地性质为村集体建设用地。项目地毗邻G108公路，距G5高速冕宁收费站仅3公里路程，邻近还有G248公路，交通运输条件优越。

项目规划用地面积约24281平方米（约36亩），规划总建筑面积约17437m<sup>2</sup>，其中





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

新建物流配送中心2920m<sup>2</sup>、1#、2#高标准仓库8395m<sup>2</sup>、分拣包装中心2862m<sup>2</sup>、附属冷链冷库1800m<sup>2</sup>和检验检测中心600m<sup>2</sup>、配套业务用房398m<sup>2</sup>，地下建筑面积461m<sup>2</sup>；配套建设室外道路、停车场、充电桩及附属基础工程等。

## （二）拟发行债券的基本情况

根据《实施方案》，冕宁县兴农仓储物流园区建设项目总投资估算为12019.29万元。根据该项目资金需求，结合项目建设周期以及冕宁县财政实际情况，本项目计划发行专项债券规模为6400.00万元。计划分一期发行：计划于第一年发行第一期，期限30年，规模6400.00万元。最终发行金额以省财政厅审定数据为准。

## （三）申报项目的公益性

依据《实施方案》显示，本项目是具有一定收益的公益性事业项目。该项目的公益性主要体现在以下方面：

### （1）提升重大突发卫生事件的医疗救治能力

冕宁县兴农仓储物流园区建设项目不仅在日常经济活动中发挥重要作用，还在应对重大突发卫生事件时具有关键性作用。十三五期间，冕宁县卫生事业的发展目标明确指出要深化医药卫生体制改革，推动商业保险机构参与经办各类医保服务，健全重特大疾病保障制度。在新型冠状病毒肺炎疫情等重大卫生突发事件中，医疗基础设施建设的重要性尤为凸显。然而，冕宁县当前的医疗卫生资源较为短缺，千人床位数低于省平均水平，一旦发生重大突发性卫生事件，其紧急医疗救援任务将十分繁重。通过建设高标准的仓储物流园区，能够在紧急情况下提供大量医疗物资的储备与配送，有助于提高冕宁县的医疗救治能力，迅速响应突发公共卫生事件，保障人民群众的生命健康。

### （2）完善农业和物流体系，提高农业水平

冕宁县的“十四五”规划中指出要着力建设现代化农业体系，推进农业供给侧结



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

结构性改革，提升农业生产效率和产品质量。兴农仓储物流园区的建设，将通过合理的用地功能布局和高效率的物流体系，成为冕宁县的农业现代化及农产品流通中心。项目的建设将有效地提升冕宁县农产品的市场竞争力，改善农产品流通条件，提高农产品的附加值。同时，通过完善冷链物流设施，可以减少农产品在流通环节的损耗，保障农产品的新鲜度和质量，进一步推动当地农业的现代化发展，改善农民的生产生活条件，提高农民收入。

### （3） 改善地方经济，增加就业机会

冕宁县仓储物流园区的建设，对地方经济的促进作用不可忽视。项目不仅能够带动当地仓储、物流、运输等相关产业的发展，还能提供大量的就业机会，吸引更多人才流入冕宁县。通过现代化仓储物流设施的建设，能够提升冕宁县整体物流水平，促进区域内农产品的高效流通，提升地方经济活力。项目的建设将直接在运输、仓储、装卸、配送、信息、财务、管理等方面提供多个相关就业岗位，间接带动当地相关产业的发展，为乡镇居民、下岗职工和失业人员提供大量就业机会。这对于冕宁县的社会稳定、经济发展具有重要意义。

### （4） 有效推进乡村振兴，助力城乡发展

冕宁县兴农仓储物流园区的建设，有助于优化当地三产融合布局，建设优势产业带和特色农产品优势区，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。通过项目的实施，可以进一步优化产业配套，提升区域基础设施建设水平，推动生产与配送结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平。同时，项目建设还可以辐射壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，完善利益联结机制，让农民更多地分享产业增值收益。这样不仅有助于提升冕宁县的整体经济水平，还能有效地推进乡村振兴，助力城乡一体化发展。

### （5） 保障食品安全，提升人民健康

随着城乡居民消费水平和消费能力的不断提高，我国生鲜农副产品的消费规模快速增长，居民对农副产品的多样化、新鲜度和营养性等方面提出了更高要求，特别是对食品安全的关注程度不断提高。通过加快建设现代化的农产品冷链物流体系，可以



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

有效地提升农产品消费品质，减少营养流失，保证食品安全，满足居民的消费需求。兴农仓储物流园区的建设，将通过高标准的冷链物流设施，确保农产品从田间到餐桌的全程冷链运输，提升农产品的质量和安全性，为人民群众的健康保驾护航。

#### （6） 应对突发事件，保供稳价保障民生

在应急突发事件中，仓储物流设施的重要性尤为突出。自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等一旦发生，短时间内将导致物流堵塞，生鲜农产品等基本生活物资无法高效流通，从而影响市场供应和价格稳定。冕宁县兴农仓储物流园区的建设，有利于形成一个规模大、功能齐、储存量高的仓储物流基地。基地可大量保存生鲜农产品、基本生活物资、战略物资、应急物资等，在突发公共事件来临之际，对市场起到保供稳价、保障民生的作用。通过项目建设，能够确保应急物资的及时供应，稳定市场价格，维护社会稳定，保障人民群众的基本生活需求。

#### 法律评析：

本所律师认为，本项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

#### （四）申报项目的合法性

序号	出具单位	文件名	日期
1	冕宁县发展和改革局	《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》 （冕发改项〔2024〕83号）	2024年5月16日
2	冕宁县自然资源局	《关于申请办理冕宁县兴农仓储物流园区建设项目用地预审与选址意见书的复函》	2024年5月8日
3	凉山州冕宁生态环境局	《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目环评手续办理情况的说明》	2024年6月3日
4	凉山州住房和城乡建设局	《关于印发冕宁县兴农仓储物流园区建设项目初步设计技术咨询专家组意见的函》（凉建勘设科函〔2024〕192号）	2024年9月20日
5	冕宁县住房和城乡建设局	《建设工程施工许可证》	2025年2月21日
6	冕宁县财政局	《关于冕宁县兴农仓储物流园区建设项目资	2024年2月27日



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

		本金落实情况的说明》	
7	冕宁县自然资源局	《不动产权证书》（川（2023）冕宁县不动产权第0039038号）	2023年12月17日

#### 法律评析：

本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了部分批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

### 三、项目资金来源及使用计划

#### （一）资金来源

根据《实施方案》，冕宁县兴农仓储物流园区建设项目资金来源：资本金和债券资金。本项目资金总需求为12019.29万元。其中，资本金5619.29万元，占总投资的46.75%；计划申报发行专项债融资额度6400.00万元，占总投资的53.25%，专项债券期限为30年。

##### 1. 资本金

资本金5619.29万元，由财政拨款构成。财政拨款部分纳入冕宁县中期财政规划和相应年度财政预算，财政局按照项目实施进度经合规审批后及时、足额拨付。

##### 2. 专项债券资金

专项债券资金6400.00万元。计划分一期发行：计划于第一年发行第一期，期限30年，规模6400.00万元，预计发行利率3.20%/年。

#### （二）资金使用计划

根据《实施方案》，根据项目建设进度及建设内容和业主的资金安排，项目建设资金逐步投入，建设计划、资金使用与投资计划相匹配。

**资金使用计划表(金额单位：人民币万元)**

类别	项目名称	合计	资金来源及分年使用计划	比例
----	------	----	-------------	----



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

			第一年	
项目投资	项目建设总投资	11808.09	11808.09	98.23%
	项目建设期发债利息	204.80	204.80	1.70%
	债券发行费	6.40	6.40	0.05%
	项目总投资	12019.29	12019.29	99.98%
资金使用计划	资本金	5619.29	5619.29	46.75%
	发行债券	6400.00	6400.00	53.25%
	资金使用合计	12019.29	12019.29	100.00%

### （三）项目资金保障措施

根据《实施方案》，本项目的资金保障措施体现在以下方面：

#### 1. 对项目进行周密的安排，并严格执行

充分考虑项目建设的特点，根据项目建设进度要求编制详细的资金使用计划，并根据工程的具体进展情况，及时对计划进行调整。建设单位于每月固定时间对施工方上报的《项目资金收支情况》进行审核。项目建设过程中，严格资金计划执行，定期对资金计划执行情况进行跟踪检查，比较、核对实际费用支出额与计划费用支出额，并分析产生偏差的原因，采取有效措施加以控制。

#### 2. 定期审核投资估算，及时调整策略

根据稳健性原则，在进行投资估算时，适当考虑计入一定比例的不可预见费；在实施过程中，定期（一般按年）对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生重大影响的变化，及时对估算投资进行调整，并调整融资策略。若专项债券资金不能及时到位，按照相关规定，可先由财政库款垫付。

#### 3. 完善募集资金管理制度

财政局、项目主管单位制定了完善的资金管理制度，对募集资金实行集中管理、



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

统一调配。使用债券募集资金的投资项目将根据项目进度情况和资金预算情况统一纳入年度投资计划进行管理。募集资金使用部门将定期向各相关职能部门报送项目进度情况及资金的实际使用情况。

#### 法律评析：

本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等法律法规的规定，资金用途应严格按照法律法规及相关政策进行使用，不得用于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》的测算，待本项目全部6400.00万元专项债券到期时，在偿还当年到期的专项债券本息后，将仍有3129.95万元的累计现金结余，本期债券本息的覆盖率为1.23倍，能够实现项目收益和融资自求平衡。

#### 法律评析：

本所律师认为，根据《实施方案》的内容，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

##### （一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

##### 1. 自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等。上述风险都会造成工期的拖延和财产的损失。

**风险控制措施：**将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目将在建设期按照国家规定强制购买工程一切险，且本项目保险费已按规定计入项目总投资其他建设费用类。

## 2. 来源于施工方的风险

**风险识别：**施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。该类风险包括管理者及工程人员的水平和工作态度的影响，施工管理不善、发包方、承包方、监理方不能形成高效的合作机制，建筑原材料、成品、半成品质量的影响，施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

**风险控制措施：**在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员。对于建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半成品等），必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设。

## 3. 来源于设计单位的风险因素

**风险识别：**设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，指因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或因评审、验证不够充分导致设计缺陷。设计变更会影响施工安排，导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

**风险控制措施：**应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范，满足国家规范、标准，评审环节充分验证、仔细审核，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性和施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加防线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对于设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到有效控制，同时保证施工进度。

#### 4. 来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当；供应商自担风险的能力较低；劳动力市场、材料市场、设备市场等这些市场价格的变化，特别是价格的上涨，造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

#### 5. 资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，使资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化而导致融资成本升高。

风险控制措施：建议项目可以拓展各种融资渠道，准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

#### 6. 工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，对此必须采取有针对性的控制措施。

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素进行考虑。在审查相关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签订合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制订安全技术措施和施工现场临时用电方案；对危险性较大分部分项工程，编制专项安全施工方案。应派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全隐患时及时提出整改要求。

## （二）影响项目收益的风险及控制措施

### 1. 经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的经营收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注本项目建设进度，关注投产情况。因项目取得的专项收入暂时难以实现、不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

### 2. 市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化、国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

### 3. 财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，其将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，从而面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

### （三）影响融资平衡结果的风险及控制措施

#### 1. 经营性现金流测算不准确风险

风险识别：经营性现金流测算不准确风险是指在项目经营性现金流测算时，基于运营范围内的单价和数量的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，经营性现金流可能含有不可避免的人为误差。因此，经营性现金流测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合经济社会发展的现实情况；投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能地减小人为误差到可控范围。

#### 2. 利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产变动（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券，若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，将对其产生不利影响。

风险控制措施：可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险。若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

## 六、中介机构业务资质

### （一）会计师事务所

四川固勤彦希会计师事务所有限公司作为本项目的审计机构，为本期债券的发行出具《专项评价报告》。四川固勤彦希会计师事务所有限公司成立于2007年11月9日，是持有统一社会信用代码为91510107667436697D的《营业执照》的有限责任公司（自然人投资或控股）。

### 法律评析：



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

本所律师认为，四川固勤彦希会计师事务所有限公司系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具评价报告的资质，在评价报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

北京炜衡（成都）律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000099380903U），具备提供法律服务的主体资格且2024年度考核合格，且本所指派的宋雪律师、李翼宇律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且二人执业证均通过了2024年度年检。

### 法律评析：

本所律师认为，北京炜衡（成都）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

### 第三部分 结论

1. 本所律师认为，本项目的发债主体为四川省人民政府；主管单位是依法经批准设立的机关单位，具备机关单位法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主系经批准设立的企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。

2. 本所律师认为，本期债券发行所对应的项目已取得了部分批复文件和相关许可，但尚需按法律、法规要求进行后期建设等工作。

3. 该项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

4. 本所律师认为，本期债券的资金来源和资金用途符合财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等法律法规的规定，资金用途应严格按照法律法规及相关政策进行使用，不得用于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目。

5. 根据《专项评价报告》及《实施方案》的测算，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

6. 为本期债券发行提供服务的律师事务所、会计师事务所均具备相应的从业资质。

7. 本项目可依法向四川省人民政府申请发行本项目，但尚需四川省人民政府审核，具体事项以四川省人民政府审核确定为准。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的而使用。

---本《法律意见书》正文结束---



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

（本页无正文，为《北京炜衡（成都）律师事务所关于冕宁县兴农仓储物流园区  
建设项目专项债券法律意见书》签字盖章页）

北京炜衡（成都）律师事务所

承办律师：

承办律师：

2025年5月13日



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编: 610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)







Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编: 610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn



律师事务所分所登记事项		律师事务所分所变更登记 (一)		
名 称	北京炜衡 (成都) 律师事务所	事 项	变 更	日 期
住 所	四川省成都市高新区天府大道中段天府三街218号峰汇中心1幢1单元6楼	名 称		年 月 日
负 责 人	王 晓 珺			年 月 日
派驻律师	王晓珺, 贵颜姝			年 月 日
设立资产	1100万元			年 月 日
主管机关	成都高新区管委会办公室司法信访处	住 所		年 月 日
批准文号	川司行许可[2014]38号			年 月 日
批准日期	2014年04月29日			年 月 日
				年 月 日



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编: 610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

### 律师事务所分所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

### 律师事务所分所变更登记 (三)

事项	变 更	日 期
派 驻 律 师	赵寅 指派	2021 年 月 日
		年 月 日
	韦亨 指派	2021 年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

### 所属律师事务所登记事项备案 (一)

名 称	
住 所	
负 责 人	
组织形式	
设立资产	
主管机关	
批准文号	
批准日期	

### 所属律师事务所登记事项备案 (二)

合 伙 人	
-------	--





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

所属律师事务所登记事项备案（三）

合 伙 人	
-------------	--

所属律师事务所登记事项备案（四）

合 伙 人	
-------------	--

仅用于出具法律意见书使用

所属律师事务所变更登记备案（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	四川省成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 3901号	2022年10月18日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人	谢红梅	2022年4月15日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

所属律师事务所变更登记备案（三）

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（四）

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（五）

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（六）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

### 所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

### 律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	二〇二〇年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2020年5月-2021年5月

考核年度	二〇二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2021年5月-2022年5月

考核年度	二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月-2023年5月

### 律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月-2024年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

### 律师事务所分所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编: 610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

## 备 注 LAWYER

## 注 意 事 项

一、《律师事务所分所执业许可证》是律师事务所分所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章,并应当加盖律师事务所分所年度检查考核专用章(首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外)。

二、《律师事务所分所执业许可证》分正本和副本,正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置,副本用于查验。

三、《律师事务所分所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失,应立即向所在地县(区)司法行政机关报告,并依照有关规定申请补发。律师事务所分所及所属律师事务所变更登记事项,应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务所分所申请换发新证,应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所分所受到停业整顿处罚的,由执业机构所在地县(区)司法行政机关收回其执业许可证,并于处罚期满时发还。律师事务所分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的,应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外,其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所分所详细信息,请登录  
核验网址:\_\_\_\_\_。

No. 60006271





Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
[www.whlaw.cn](http://www.whlaw.cn)

执业机构	北京炜衡（成都） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	5101201411646027		
法律职业资格 或律师资格证号	20125111811453		
发证机关	四川省司法厅 四川省司法厅 行政许可专用章 (01)	持证人	李翼宇
发证日期	2023年06月08日	性别	女
		身份证号	511181199005304448

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三年度	考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2024年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月



Beijing W&H Law Firm, Chengdu Office

成都市高新区天府大道北段1777号7栋1单元NIC国创中心38楼、39楼 邮编：610095  
6/F Tower 1, Fenghui Center, No.218 Tianfu 3rd Street, Hi-tech District, Chengdu 610095, China  
www.whlaw.cn

执业机构	北京炜衡（成都） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101202111316739		
法律职业资格 或律师资格证号	A20195120811372		
发证机关	四川省司法厅 行政许可专用章 (01)	持证入	宋雪
发证日期	2022年12月29日	性别	女
		身份证号	513902199610278102

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章 律师年度考核	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	